

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2022 privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa prezentului act normativ

a) Conform Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022-2027, în anul 2018, aproximativ 3.2 milioane de persoane se aflau în deprivare materială severă (DMS), iar obiectivul este ca până în anul 2027 să se obțină reducerea numărului acestor persoane cu cel puțin 20% față de valoarea de referință aferentă anului 2020.

b) Programul de Guvernare – Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, punctul III. Modernizarea sistemului de asistență socială – Măsura: Evaluarea măsurilor de sprijin pentru acordarea de beneficii persoanelor vulnerabile din punct de vedere economic, în scopul scoaterii a 1,5 milioane de persoane din starea de deprivare materială severă;

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2022 privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia, s-a reglementat acordarea unui sprijin financiar pentru categoriile vulnerabile ale populației. Sprijinul financiar constă în acordarea sumei de 250 lei, din 2 în două luni pentru acoperirea unei părți din cheltuielile cu hrana (alimente și/sau mese calde).

Categoriile care beneficiază de această formă de sprijin sunt:

- a) pensionarii sistemului public de pensii, pensionarii aflați în evidența caselor de pensii sectoriale și beneficiarii de drepturi acordate în baza legilor cu caracter special, plătite de casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale, ale căror venituri nete lunare sunt mai mici sau egale cu 1.500 lei;



- b) persoanele - copii și adulți -, încadrate în grad de handicap grav, accentuat sau mediu, ale căror venituri nete lunare proprii sunt mai mici sau egale cu 1.500 lei;
- c) familiile cu cel puțin 2 copii în întreținere ale căror venituri nete lunare pe membru de familie sunt mai mici sau egale cu 600 lei;
- d) familiile monoparentale ale căror venituri nete lunare pe membru de familie sunt mai mici sau egale cu 600 lei;
- e) familiile care au stabilit dreptul la ajutorul social în condițiile Legii nr. 416/2001, cu modificările și completările ulterioare;
- f) persoanele fără adăpost astfel cum acestea sunt reglementate potrivit prevederilor legale în vigoare.

Având în vedere că unul dintre criteriile care stau la baza acordării sprijinului financiar este cel al veniturilor, au fost reglementate și categoriile de venituri care se iau în calcul, respectiv:

- a) venituri din pensii acordate în sistemul public de pensii;
 - a) b) venituri din pensii acordate în sistemele neintegrate sistemului public de pensii;
 - b) venituri din drepturi acordate în baza legilor cu caracter special, plătite de casele teritoriale de pensii și casele de pensii sectoriale;
 - c) venituri din indemnizația socială pentru pensionari acordată în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările și completările ulterioare;
 - d) venituri din salarii și asimilate salariilor, definite conform art. 76 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
 - e) indemnizația de acomodare acordată în baza Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
 - f) indemnizația pentru îngrijirea copilului cu dizabilitate cu vârsta cuprinsă între 3 și 7 ani, acordată în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare;
 - g) veniturile neimpozabile prevăzute la art. 62 lit. b), c), n), q) și r) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;
 - h) venituri din cedarea folosinței bunurilor, definite conform art. 83 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;
 - i) venituri din investiții, definite conform art. 91 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;
 - j) venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură, definite conform art. 103 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;
 - k) venituri din transferul proprietăților imobiliare, definite conform art. 111 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;



l) venituri din alte surse, definite conform art. 114 și 117 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Verificarea veniturilor beneficiarilor se realizează de către Ministerul Finanțelor prin Agenția Națională de Administrare Fiscală.

Pentru veniturile lunare sunt luate în considerare cele din luna anterioară celei în care se efectuează plata sprijinului sau pentru care s-a efectuat plata impozitelor și contribuțiilor prevăzute de Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, în luna anterioară celei în care se efectuează plata sprijinului, iar pentru cele anuale se iau în considerare cele realizate în anul 2021.

Potrivit regulilor ce privesc impozitarea veniturilor, la nivelul Ministerului Finanțelor - Agenția Națională de Administrare Fiscală, depunerea declarațiilor fiscale se realizează lunar, trimestrial sau anual, ceea ce face ca actuala reglementare să nu poată fi aplicabilă corespunzător. De asemenea, există o serie de alte venituri ce pot fi realizate și care nu au fost incluse în reglementarea actuală, venituri care, dacă nu sunt luate în considerare ar crea discriminare între persoanele aparținând aceleiași categorii de beneficiari ai sprijinului și nu s-ar mai atinge obiectivul de sprijinire a persoanelor defavorizate.

De asemenea, actul normativ reglementează raportarea la un venit net lunar și nu este reglementat un mecanism pentru determinarea nivelului veniturilor realizate de posibii beneficiari ai sprijinului material, în vederea verificării condițiilor de venit.

Ținând cont de faptul că acordarea sprijinului material este suportată atât din bugetul de stat, cât și din fonduri europene nerambursabile este necesar să fie stabilite condiții de eligibilitate clare și verificabile.

Elementele menționate mai sus vizează interesul public, iar pentru a asigura îndeplinirea obiectivului asumat de evitare a riscului de deprivare materială severă, precum și riscul de sărăcire severă pentru persoanele vulnerabile vizate de actul normativ, însă și de evitare a angajării unor cheltuieli nejustificate din bugetul de stat și din fondurile europene alocate, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență și modificarea, în consecință a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2022 privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2022 privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială



și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia, astfel:

- modificarea art. 3 alin.(1) în sensul înlocuirii expresiei ” venit net lunar” cu expresia ”venit lunar realizat”, pentru coroborare cu noțiunile utilizate în domeniul fiscalității și pentru o determinare corectă a veniturilor de către Ministerul Finanțelor prin Agenția Națională de Administrare Fiscală;
- includerea în categoriile de venituri luate în calcul pentru determinarea nivelului veniturilor lunare realizate de către persoanele fizice potențial beneficiare ale sprijinului material a următoarelor venituri: venituri din activități independente, venituri din drepturi de proprietate intelectuală și venituri din premii și jocuri de noroc;
- excluderea din categoria veniturilor realizate a celor neimpozabile întrucât potrivit prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, acestea nu se declară la organele fiscale;
- excluderea veniturilor realizate din transferul proprietăților imobiliare având în vedere faptul că, potrivit Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în cazul acesta, suma de 450.000 lei reprezintă venit neimpozabil;
- stabilirea regulilor de determinare a nivelului veniturilor lunare realizate având în vedere că potrivit prevederilor Codului fiscal veniturile realizate de persoanele fizice din activități independente, drepturi de proprietate intelectuală, cedarea folosinței bunurilor, investiții și venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură sunt declarate anual organului fiscal, fără a fi evidențiat nivelul lunar al veniturilor, precum și faptul că pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor, angajatorii/plătitorii au obligația de a depune Declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate, lunar sau trimestrial;

De asemenea, se propune ca Agenția Națională de Administrare Fiscală să determine nivelul venitului lunar realizat de persoanele fizice posibili beneficiari ai sprijinului material, pentru veniturile impozabile sau scutite din următoarele categorii de venituri: activități independente, drepturi de proprietate intelectuală, venituri din salarii și asimilate salariilor, cedarea folosinței bunurilor, investiții, venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură, venituri din premii și jocuri de noroc și venituri din alte surse. Aceste informații se transmit Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în vederea efectuării verificării, prin Casa Națională de Pensii Publice și Agenția pentru Plăți și Inspecție Socială, a încadrării în plafonul reglementat la art. 3 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2022, a nivelului veniturilor realizate de potențialii beneficiari ai sprijinului material și pentru întocmirea listei beneficiarilor.

Totodată, din analiza conținutului listelor nominale cuprinzând categoriile de persoane beneficiare ale sprijinului material, s-a constatat că, în unele cazuri persoanele beneficiare de ajutor social sau de alocație pentru susținerea familiei nu au o adresă de



domiciliu/reședință, lucru posibil având în vedere că atât Legea nr.416/2001, cu modificările și completările ulterioare, cât și Legea nr.277/2010, republicată, cu modificările ulterioare, reglementează acordarea acestor drepturi și persoanelor sau familiilor care nu au o locuință. Astfel, în absența unei adrese, tichetele electronice nu pot fi distribuite. Pe cale de consecință, prin proiectul de act normativ, propunem completarea reglementărilor astfel încât și pentru acești beneficiari să poată fi distribuite tichetele, în acest caz, fiind asimilați cu persoanele fără adăpost pentru care, actuala reglementare prevede distribuția tichetelor prin intermediul autorității locale.

2.4. Alte informații*)

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Se facilitează accesul la sprijinul material

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9. Alte informații

**Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**



- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3.	4.	5.	7.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						



4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
--	--	--	--	--	--	--

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:
Nu este cazul

4.8. Alte informații

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ

Ordin al ministrului muncii și solidarității sociale pentru aprobarea modelului cererii, al declarației pe propria răspundere precum și al situației centralizatoare, în vederea acordării tichetelor sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul

5.3. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:



Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat proiectul prezentului act normativ prin avziul nr. 611/2022. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea prezentului act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul
8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2022 privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


ROMANIA
PRIM-MINISTRU


NICOLAE-IONEL CIUCĂ


